



ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช
กรมควบคุมมลพิษ



ประวัติวิทยากร นางฉวีวรรณ นิลวงศ์

การศึกษา

ปริญญาโท สาขานโยบายและการวางแผน จากมหาวิทยาลัย เกริก

ปริญญาตรี สาขารัฐศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง

วุฒิปัตร์ จากมหาวิทยาลัยมิสซูรี ณ เมืองโลล์ัมเบีย ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้รับทุน

จาก กรมการพัฒนาชุมชน ตามโครงการ Leadership Exchange Program

ประวัติการทำงาน

๑. ส่วนท้องถิ่น เคยดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ แห่ง ได้แก่ (เทศบาลนครขอนแก่น เทศบาลนครนนทบุรี เทศบาลนครอุดรธานี เทศบาลนครปากเกร็ด เทศบาลเมืองระนอง เทศบาลเมืองสระบุรี และ เทศบาลนครรังสิต)

๒. ส่วนภูมิภาค เคยดำรงตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครอง (ปลัดอำเภอ) อำเภอสังขม จังหวัดหนองคาย

๓. ส่วนกลาง กรมการปกครอง กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

ปัจจุบัน ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ท.





ขอบเขตการบรรยาย

๑. ความเป็นมา/ความหมายผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. การกระทำที่เข้าข่ายของผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. พรบ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒
(หมวด ๙ การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม)
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไธของหน่วยงานของรัฐ
๖. รูปแบบผลประโยชน์ทับซ้อน
๗. ตัวอย่างคดีที่เข้าข่ายเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน



ผลประโยชน์ทับซ้อน รูปแบบใหม่ของการทุจริตคอร์รัปชัน



ความเป็นมา

เรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์

- วัฒนธรรมของไทย เข้าใจว่าสามารถทำได้ ไม่ส่งผลกระทบต่อส่วนรวม
- ต่างประเทศก็ไม่มีบทบัญญัติหรือกฎหมายเพื่อใช้บังคับ ถือเป็นวัฒนธรรม จารีตประเพณี มารยาท ขัดกับระบบการบริหารจัดการที่ดี (Good Governance)



ที่มา

เรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์

- เรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ มีบัญญัติในรัฐธรรมนูญครั้งแรก ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๒ และต่อมาอีกหลายฉบับ ปี ๒๕๑๗ ปี ๒๕๒๑ ปี ๒๕๓๔ แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการนำมาบังคับกับคู่สมรสและบุตรของนักการเมือง

-สำนักงาน ป.ป.ช. ออกประกาศ สำนักงาน ป.ป.ช. ปี ๒๕๔๓ กำหนดห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของขวัญ/ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ๆ เกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท

-ปี ๒๕๕๐ เป็นหลักการใหม่ ในมาตรา ๒๖๕ (๒) กำหนดเกี่ยวกับการไม่รับหรือแทรกแซงหรือก้าวถ่วงการเข้ารับสัมปทาน หรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ไม่ว่าทางตรง หรือทางอ้อม



สรุปความหมาย ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

สถานการณ์ที่มีผู้ดำรงตำแหน่งและอำนาจในการตัดสินใจ

- ไม่ใช่อำนาจอย่างอิสระ
 - ไม่เป็นกลาง
- เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมเนื่องจากผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง



ความหมายของ Conflict of Interests

การให้ความหมายในภาษาไทย

- ผลประโยชน์ทับซ้อน
- การขัดกันแห่งผลประโยชน์
- คอร์รัปชันเชิงนโยบาย
- การที่ผู้ที่ต้องตัดสินใจมีประโยชน์หลายทางซึ่งขัดกัน
- การที่บุคคลปฏิบัติหน้าที่เอาผลประโยชน์ส่วนตัวไปพัวพันในการตัดสินใจ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเอง และเป็นการเสียประโยชน์ของทางการ



รูปแบบของ Conflict of Interests

การรับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) ได้แก่

- การรับของขวัญหรือของกำนัลที่มีค่าอื่นๆ ซึ่งส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่
- การที่บริษัทสนับสนุนการเดินทางไปประชุม/ดูงานในต่างประเทศ ของผู้บริหารและอาจารย์รวมถึงครอบครัว
- การที่หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงาน จากบริษัทธุรกิจที่ติดต่อกับหน่วยงาน
- เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของแถมหรือผลประโยชน์ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง



การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interests

รับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มา เสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วไปรับไม้กอล์ฟจากร้านค้า เป็นต้น

ใช้อิทธิพล (Influence Peddling) เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตน (Using employer's property for private advantage) ได้แก่ การใช้รถราชการ หรือใช้คอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น



การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interests

ใช้ข้อมูลลับของราชการ (Using confidential information) เช่น รู้ว่า
ราชการจะตัดถนน แล้วรีบชิงไปซื้อที่ดินหน้าไว้ก่อน

รับงานนอก (Outside employment or moonlighting) ได้แก่ การเปิด
บริษัทหากินซ้อนบริษัทที่ตนเองทำงาน เช่น เป็นพนักงานขายแอบเอา
สินค้าตัวเองมาขายแข่ง หรือเช่นนักบัญชีที่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลา
ทำงานบัญชีในหน้าที่ให้ราชการ

ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง (Post Employment) เป็นการไปทำงานให้
ผู้อื่นหลังออกจากงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลที่เดิมมาชิงงาน หรือ
เอาประโยชน์โดยไม่ชอบธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบาย และแผนของ
ธนาคารชาติไปช่วยธนาคารเอกชนหลังเกษียณ



ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง (actual) มีความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนและสาธารณะ

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เห็น (perceived + apparent) เป็นผลประโยชน์ทับซ้อน ที่คนเห็นว่ามี แต่จริง ๆ อาจไม่มีก็ได้

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นไปได้ (potential) ผลประโยชน์ส่วนตน ที่มีในปัจจุบัน อาจจะทับซ้อนกับผลประโยชน์สาธารณะได้ในอนาคต



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๔๒

หมวด ๕ การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พุทธศักราช ๒๕๔๒



มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด ดำเนินการดังต่อไปนี้ (ห้ามดำเนินการ ๔ ข้อดังนี้)



1. ห้ามมิให้**เจ้าหน้าที่ของรัฐ**เข้าเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็น**เจ้าหน้าที่ของรัฐ**ซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตำแหน่งใดที่ต้องห้ามให้เป็นไปตามประกาศของ ป.ป.ช.กำหนด (มาตรา๑๐๐วรรค๓) ใช้บังคับกับคู่สมรส โดยให้ถือว่าการดำเนินการของคู่สมรสเป็นการดำเนินการของ**เจ้าหน้าที่ของรัฐ**



๒ . ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

๓ . ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว



4. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ
ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้
การกำกับ ดูแล ควบคุมหรือตรวจสอบหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ
ผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ



ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น เป็นตำแหน่งที่ต้องห้ามดำเนินการตามมาตรา ๑๐๐

เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ออกประกาศกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา ๑๐๐ แห่ง พรบ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ พ.ศ.๒๕๔๔ เพิ่มเติมจากที่ได้เคยประกาศไปแล้วครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

โดยในการออกประกาศครั้งแรกนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้กำหนดตำแหน่ง นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี เป็นตำแหน่งต้องห้ามมิให้ดำเนินการตามความในมาตรา ๑๐๐ และในประกาศฉบับหลังนี้ **คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้กำหนดตำแหน่งเพิ่มอีก ๒ ตำแหน่ง คือ ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น (บทบัญญัติดังกล่าวนี้ บังคับกับคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย)**



สรุป: มาตรา ๑๐๐ ห้าม



จนท.ของรัฐที่มีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ดำเนินคดี
ดำเนินกิจการกับหน่วยงานที่ตนปฏิบัติหน้าที่

- เป็นคู่สัญญา
- ถือหุ้นใน หจก.หรือบริษัท
- เป็นหุ้นส่วน/ถือหุ้นในหจก.หรือบริษัทที่รับสัมปทาน
- เป็นกรรมการ/ที่ปรึกษา/พนักงานลูกจ้างในธุรกิจเอกชนที่อยู่
ภายใต้ กำกับดูแล ควบคุม ตรวจสอบ



มาตรา ๑๐๑



ในมาตรา ๑๐๑
ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๐ มาใช้บังคับ
กับการดำเนินกิจการของผู้พ้นจาก
การเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึงสองปี



มาตรา ๑๐๓ ห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ รับทรัพย์สิน/ประโยชน์อื่นใด

ห้ามเจ้าหน้าที่รับทรัพย์สินหรือ ประโยชน์อื่นใด

เว้นแต่การรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด

โดยธรรมจรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวน

ที่คณะกรรมการป.ป.ช.กำหนด

ประโยชน์อื่นใด : การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการ
ฝึกรอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

เจ้าหน้าที่ของรัฐ (มาตรา๔) : ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่น

ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น.....





ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช.

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยา
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓(มาตรา ๑๐๓)

ข้อ ๕ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา
ได้ดังต่อไปนี้

(๑) จากญาติ ซึ่งให้โดยเสน่หาตามจำนวนที่เหมาะสมตามฐานะรูป

(๒) จากบุคคลอื่นราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาส
ไม่เกินสามพันบาท



การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นที่มีมูลค่า **เกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท** โดยมีความจำเป็นต้องรับเพื่อรักษาไมตรี มิตรภาพ
ต้อง แจ้งผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานโดยทันที
ที่สามารถกระทำได้



หากมีความจำเป็นต้องรับเพราะเพื่อรักษาไมตรี จะอย่างไร ...??

- แจ้งผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ วินิจฉัย
 - มีเหตุผล รับได้ – รับไว้
 - ไม่เหตุควรรับ - ส่งคืน
- ส่งคืนไม่ได้ มอบให้ส่วนราชการ





มาตรา ๑๐๓/๑



บัญญัติให้ความผิดตามมาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๓
ให้ถือเป็นความฐานทุจริตต่อหน้าที่ตามประมวล
กฎหมายอาญา



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พุทธศักราช ๒๕๔๒

มาตรา ๑๒๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืน

มาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑ หรือมาตรา ๑๐๓

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี

หรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาท

หรือทั้งจำทั้งปรับ





กฎหมายที่กำหนดการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม ผู้ถูกบังคับใช้และบทกำหนดโทษ (1)

ลำดับ	กฎหมาย	ผู้ถูกบังคับใช้	บทลงโทษ
๑.	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ และมาตรา ๒๘๔ วรรคสี่ มาตรา ๒๖๙	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร,สมาชิกวุฒิสภา, นายกรัฐมนตรี,รัฐมนตรี, ผู้บริหารท้องถิ่น,สมาชิกสภาท้องถิ่น นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี	พ้นจากตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง
๒.	พระราชบัญญัติจัดการหุ้นส่วนและหุ้นของรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๓	นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี	พ้นจากตำแหน่ง
๓.	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)		



กฎหมาย ที่กำหนดการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม ผู้ถูกบังคับใช้และบทกำหนดโทษ (2)

ลำดับ	กฎหมาย	ผู้ถูกบังคับใช้	บทลงโทษ
๑	มาตรา ๑๐๐	เจ้าหน้าที่ของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดตำแหน่ง การกระทำของ คู่สมรสให้ถือว่าเป็นการกระทำของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ	เป็นความผิดฐาน ทุจริตต่อหน้าที่ จำคุกไม่เกินสาม ปีหรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาทหรือ ทั้งจำทั้งปรับ
๒	มาตรา ๑๐๓	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	เป็นความผิดฐาน ทุจริตต่อหน้าที่ จำคุกไม่เกินสาม ปีหรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาทหรือ ทั้งจำทั้งปรับ



กฎหมายที่กำหนดการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม ผู้ถูกบังคับใช้และบทกำหนดโทษ (๖)

ลำดับ	กฎหมาย	ผู้ถูกบังคับใช้	บทกำหนดโทษ
๗	ประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๒๘๐ กำหนดให้ทุกหน่วยงานนำเรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมซึ่งเป็น ๑ ใน ๙ ของค่านิยมหลักที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดไปกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของประมวลจริยธรรมด้วย	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	ผิดวินัยและถอดถอนออกจากตำแหน่งกรณีผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและนักการเมืองระดับชาติ กระทำผิดจริยธรรมอย่างร้ายแรง



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรรของหน่วยงานของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๒๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไรรของบุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรรตามกฎหมายว่าด้วยการเรียไรรซึ่งมิใช่หน่วยงานของรัฐจะต้องไม่กระทำการดังต่อไปนี้

- (๑) ใช้หรือแสดงตำแหน่งหน้าที่ให้ปรากฏในการดำเนินการเรียไรรไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาด้วยส่งพิมพ์ตามกฎหมายว่าด้วยการพิมพ์ หรือสื่ออย่างอื่นหรือด้วยวิธีการอื่นใด
- (๒) ใช้ สั่ง ขอร้อง หรือบังคับให้ผู้ได้บังคับบัญชา หรือบุคคลใดช่วยทำการเรียไรรให้หรือกระทำในลักษณะให้ผู้นั้นอยู่ในภาวะจำยอมไม่สามารถปฏิเสธ หรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ช่วยทำการเรียไรรไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม



รูปแบบ ผลประโยชน์ทับซ้อน





ข้าราชการประจำ

กิจกรรม
ที่มี
ความเสี่ยง

- ➡ การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- ➡ การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ➡ การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- ➡ การนำรตราาชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำมันด้วย
- ➡ การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว



ข้าราชการประจำ

กิจกรรม
ที่มี
ความเสี่ยง

- ▶ การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- ▶ การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- ▶ การรับประโยชน์จากระบบการลือกบฏตรศิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน



ข้าราชการประจำ



กิจกรรม
ที่มี
ความเสี่ยง

- ➡ การกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้อง
ได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
- ➡ การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ
เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้าง
เหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือ
เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือ พ้นกำหนดการยื่นใบ
เสนอราคา เป็นต้น



ข้าราชการประจำ



- ▶ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหาประโยชน์ส่วนตัวจากการเก็งกำไรจากราคาที่ดิน ทั้งในรูปของการใช้ข้อมูลภายในไปซื้อที่ดินไว้ก่อน หรืออาจเป็นในรูปแบบที่กำหนดที่ตั้งโครงการในพื้นที่ที่ตนเองมีที่ดินอยู่เพื่อขายที่ดินของตนเองในราคาที่สูง
- ▶ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นทำสัญญาเช่ารถไปสัมมนาและดูงานกับบริษัทซึ่งเป็นของสมาชิกขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั่นเอง
- ▶ นายกเทศมนตรีและเทศมนตรีขายสินค้าหรือบริการของบริษัทตนเองให้กับเทศบาล

กิจกรรม
ที่มี
ความเสี่ยง



ข้าราชการท้องถิ่น



กิจกรรม
ที่มี
ความเสี่ยง

- ➡ การจัดสรรงบประมาณหรือโครงการเข้าไปในพื้นที่ของตนเอง
- ➡ การใช้งบประมาณราชการทำโครงการพร้อมเขียนป้ายและชื่อของผู้ของบประมาณ ประกาศให้ชาวบ้านทราบเพื่อเป็นการหาเสียง
- ➡ การที่สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมีบทบาทในการอนุมัติและตรวจสอบการใช้งบประมาณของฝ่ายบริหารกลับไปมีส่วนในการใช้งบประมาณส่งผลต่อการทำหน้าที่ในการตรวจสอบและใช้วิจาร์ณญาณในการตัดสินใจอนุมัติเอนเอียงจากความถูกต้องและประโยชน์



ตัวอย่างคดีที่เข้าข่ายเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

คำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คดีหมายเลขดำที่ อม.๑/๒๕๕๐ คดีหมายเลขแดงที่ อม.๑/๒๕๕๐ พิพากษาจำคุกอดีตนายกรัฐมนตรี ๒ ปี เนื่องจากมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๐(๑) และมาตรา ๑๒๒ วรรคหนึ่ง เพราะขณะที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี คู่สมรสได้เข้าไปเป็นคู่สัญญาเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี



แนวทางข้าราชการ

ต้องถ้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง
ควบคุมไม่ให้ผู้มีสายสัมพันธ์/พวกพ้องนำเอาความสัมพันธ์
ไปแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้





**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
หน่วยงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**

ป.ป.ท.



พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๘

เพิ่มมาตรการป้องกันการทุจริต

ใช้คำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗



ศอตช.
(สำนักงาน
ป.ป.ท.)

กำกับ ติดตาม

ส่วน
ราชการ

การบังคับใช้กฎหมาย ตาม พ.ร.บ. มาตรการฝ่ายบริหารฯ หมวด ๓/๑

มาตรา ๕๘/๒

หน่วยงานของรัฐใดมีวิธีปฏิบัติ หรือการดำเนินงาน ที่เป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้บริการหรือประชาชน และส่อไปในทางทุจริตในภาครัฐ หรือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง ให้ สำนักงาน แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงาน ของรัฐนั้น ทราบ เมื่อได้รับแจ้ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องสั่งการให้มีการตรวจสอบและดำเนินการ แจ้งผลการดำเนินการให้ สำนักงาน ทราบ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากจะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงต้อง กำหนดระยะเวลาที่จะดำเนินการแล้วเสร็จ ให้ สำนักงาน ทราบด้วย

มาตรา ๕๘/๓

กรณีการดำเนินโครงการใดมีการกำหนดวงเงินสูงเกินที่เป็นจริงหรือไม่คุ้มค่า ให้แจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

การทุจริตในส่วนราชการลดน้อยลง

เกิดธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น



จบการนำเสนอ