
รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
โรงพยาบาลนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

คำนำ

โรงพยาบาลโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้มีการนำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงาน และเพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการนำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป
โรงพยาบาลโนนไทย
พฤศจิกายน 2563

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| คำนำ | |
| สารบัญ | |
| บทที่ 1 บทนำ | 1 |
| บทที่ 2 ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 | 2 |
| บทที่ 3 สรุปและวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 | 4 |
| บทที่ 4 แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง | 6 |

บทที่ 1

บทนำ

โรงพยาบาลโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างจากแหล่งเงินนอกงบประมาณ (เงินบำรุง) และเงินค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ทุกวิธีการ ที่ดำเนินการโดยกลุ่มงานต่างๆ หลังจากได้รับการอนุมัติแผน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

การรายงานผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนประมาณการรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่กำหนดไว้ นั้น ข้อมูลทั้งหมดเป็นส่วนหนึ่งที่สามารถนำไปเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุง พัฒนาระบบงานการปฏิบัติงาน การวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้สมประโยชน์ต่อการบริหารจัดการในงบประมาณถัดไป

บทที่ 2

ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. ผลการดำเนินงานในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โรงพยาบาลนนทบุรี ได้จัดทำแผนประมาณการรายจ่าย จากแหล่งเงินนอกงบประมาณ (เงินบำรุง) และเงินงบประมาณบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน และมีผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดังนี้

| ลำดับ | หมวด | วงเงินงบประมาณ | ผลการดำเนินงาน |
|-------------------|------------------------|----------------|----------------|
| 1 | ค่าใช้สอย | 5,059,451.60 | 4,792,302.28 |
| 2 | ค่าสาธารณูปโภค | 3,999,592.95 | 3,346,279.96 |
| 3 | ค่าวัสดุ | 31,166,700.46 | 29,127,587.31 |
| 4 | ค่าครุภัณฑ์ | 604,440.00 | 517,340.00 |
| 5 | งบค่าบริการทางการแพทย์ | 4,133,732.58 | 3,255,700.00 |
| รวมวงเงินทั้งสิ้น | | 44,963,917.59 | 41,039,209.55 |

2. ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

| จำนวนโครงการ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง / ร้อยละ | |
|---------------|--------------------------------|--|
| | เฉพาะเจาะจง | วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) |
| 2,093 โครงการ | 2,089 โครงการ (99.81%) | 4 โครงการ (0.19%) |

วิธีเฉพาะเจาะจงจำนวน 2,089 โครงการ

โครงการจัดซื้อจัดจ้างในหมวดงบดำเนินงาน

- โครงการจัดซื้อวัสดุ ได้แก่ วัสดุสำนักงาน, วัสดุคอมพิวเตอร์, วัสดุงานบ้านงานครัว, วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ, วัสดุบริโภค, วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น, วัสดุเครื่องแต่งกาย, วัสดุยานพาหนะและขนส่ง, วัสดุก่อสร้าง, วัสดุโฆษณาและเผยแพร่, วัสดุอื่น ๆ, เวชภัณฑ์ยา, เวชภัณฑ์มีชีวะยา, วัสดุทางการแพทย์
- โครงการจัดจ้างต่าง ๆ

โครงการจัดซื้อจัดจ้างในหมวดงบลงทุน

- โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์
- โครงการงานสิ่งก่อสร้าง

วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 4 โครงการ

| ลำดับ | ชื่อโครงการ | แหล่งของงบ | จำนวนเงิน งบประมาณ | จำนวนเงิน จัดทาจริง |
|---------------------|---|--|-----------------------|------------------------|
| 1 | จ้างเหมาบริการทำความสะอาดอาคารในโรงพยาบาล ปีงบประมาณ 2563 จำนวน 1 ปี | เงินบำรุงโรงพยาบาล | 1,248,000.00 | 1,195,600.00 |
| 2 | จัดซื้อเครื่องซักผ้าแบบอุตสาหกรรม ขนาด ๒๐๐ ปอนด์ จำนวน 1 เครื่อง | งบค่าบริการทางการแพทย์ ระดับเขต 20% | 1,350,000.00 | 695,500.00 |
| 3 | จัดจ้างซ่อมแซมหลังคาอาคารผู้ป่วยนอก จำนวน 1 อาคาร | งบค่าบริการทางการแพทย์ ระดับหน่วยบริการ 70% | 521,998.29 | 385,000.00 |
| 4 | จัดซื้อรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า 2000 ซีซี. หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า 90 กิโลวัตต์ ขับเคลื่อน 2 ล้อ แบบมีช่องว่างด้านหลังคนขับ (CAB) จำนวน 1 คัน | งบค่าบริการทางการแพทย์ ระดับหน่วยบริการ 70% | 662,000.00 | 640,000.00 |
| รวมเป็นเงินทั้งสิ้น | | | 3,781,998.29 | 2,916,100.00 |

3. ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

| รวมงบที่จัดทาจริง (บาท) | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | |
|----------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|
| | วิธีเฉพาะเจาะจง | วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) | อื่นๆ |
| 41,039,209.55 บาท | 34,776,829.59 บาท (84.74%) | 2,916,100.00 บาท (7.11%) | 3,346,279.96 บาท (8.15%) |

หมายเหตุ : วิธีการจัดทาจริงอื่น ๆ ได้แก่ หมวดที่ให้บริการยกเว้นไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น หมวดสาธารณูปโภค, หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ต่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 119 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2561

บทที่ 3

สรุปและวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

การวิเคราะห์ความเสี่ยง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลโนนไทย วิเคราะห์จากความเสี่ยงที่มีอยู่ , ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสี่ยง, ผลกระทบ และแนวทางการควบคุม

| ความเสี่ยงที่มีอยู่ | ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเสี่ยง | ผลกระทบ | แนวทางการควบคุม |
|--|--|---|--|
| 1.ระเบียบกฎหมาย | การเปลี่ยนระเบียบเป็น พรบ.๑ พ.ศ.2560 และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง | ความเข้าใจ พรบ.๑ พ.ศ. 2560 ที่แตกต่างกัน | เข้าร่วมประชุมอบรมในเรื่องที่เกี่ยวข้อง |
| 2.ความรู้ความชำนาญในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะพัสดุ และการจัดทำขอบเขตงานจ้าง | ขาดผู้เชี่ยวชาญในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะพัสดุ และกำหนดขอบเขตงาน | ดำเนินการไม่ทันกำหนดระยะเวลา เกิดความล่าช้า | ส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรมในเรื่องการจัดทำคุณลักษณะเฉพาะและการจัดทำขอบเขตงานจ้าง |
| 3.การจัดซื้อจัดจ้างที่เร่งด่วน | เกิดความผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง | เกิดข้อทักท้วงจากการตรวจสอบภายในกระทรวง | กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการให้ชัดเจน |
| 4.การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผน | ขาดการวางแผนการจัดหา | จัดหาไม่ทันภายในปีงบประมาณ | กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการให้ชัดเจน |

การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค/ข้อจำกัด

| หัวข้อ | ปัญหาและอุปสรรค/ข้อจำกัด | ผลกระทบ | แนวทางแก้ไข |
|--|---|--|---|
| 1.ด้านระเบียบกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 | -ขาดความรู้ความเข้าใจ พรบ.๑ พ.ศ. 2560 -มีขั้นตอนดำเนินการที่ซับซ้อน -การจัดทำข้อมูลและเอกสารที่มีความละเอียดมากขึ้น -ระบบ e-GP ที่มีผู้ใช้งานทั่วประเทศ ทำให้ระบบอินเทอร์เน็ตไม่เสถียร | -การดำเนินการผิดพลาด -ทำให้การดำเนินการใช้เวลานาน -ปฏิบัติงานอื่นๆ ได้น้อยลง | -จัดอบรมให้ความรู้ -ปรับช่วงเวลา หรือขึ้นเวรเสริมเพื่อปฏิบัติงาน |
| 2.ด้านการปฏิบัติงาน | -ผู้ปฏิบัติงานความรู้ความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงาน -ขาดการวางแผนการบริหารงานพัสดุ | -การปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด -จัดหาไม่ทันภายในปีงบประมาณ | -ให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติและผู้ที่เกี่ยวข้อง -กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ |

การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากแผนประมาณการรายจ่าย (Plan fin) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และผลการดำเนินการ มีดังนี้

| | |
|--------------------|------------------------------|
| งบประมาณทั้งสิ้น | 44,963,917.59 บาท |
| ผลการดำเนินการรวม | 41,039,209.55 บาท |
| ผลการดำเนินการลดลง | -3,924,708.05 บาท (-8.73%) |

จากผลการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่าผลการดำเนินการลดลงร้อยละ 8.73% ซึ่งมีหลายปัจจัยดังนี้

- 1) นโยบายการประหยัดและใช้ทรัพยากรให้คุ้มค่าทุกมิติ ได้แก่ นโยบายประหยัดพลังงาน, นโยบายการใช้วัสดุให้คุ้มค่า
- 2) การจัดหาโดยวิธี e-bidding ส่งผลให้ประหยัดวงเงิน
- 3) หน่วยงานจัดหาไม่ทันกำหนดเวลา ไม่เป็นไปตามแผน
- 4) การพิจารณาการขอใช้วงเงินในการดำเนินการจัดหา อาจคำนวณไว้สูงเกินไป
- 5) ปัจจัยอื่น ๆ ได้แก่ สถานการณ์โควิด-19 ระบาด โดยมีมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม social distancing เช่น
 - ลดจำนวนผู้ป่วยที่มารับบริการที่โรงพยาบาล เช่น การรับยาทางไปรษณีย์
 - ปิดการให้บริการทางทันตกรรมที่หยุดให้บริการช่วงระบดหนัก
 - การจำกัดจำนวนผู้มารับบริการด้านทันตกรรมตามมาตรการ social distancing

บทที่ 4

แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ให้แต่ละหน่วยงานคำนวณปริมาณการใช้ให้เหมาะสมกับความต้องการ เพื่อลดการขอใช้เกินความจำเป็น
2. ให้แต่ละหน่วยจัดซื้อ ควบคุมกำกับการจัดหาให้เป็นไปตามแผน หากมีการจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนต้องได้รับการอนุมัติก่อนทุกครั้ง
3. เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบด้านงานพัสดุโดยตรง ควรศึกษา/ทบทวนกฎระเบียบ หนังสือเวียนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างถูกต้อง และสามารถให้คำปรึกษาแก่ผู้ปฏิบัติหรือหน่วยงานในเครือข่ายได้
4. จัดอบรมเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวงและหนังสือเวียนต่าง ๆ ที่ออกมาใหม่ให้ครบถ้วน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่

สรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ที่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| ลำดับ | หมวด | วงเงินงบประมาณ | ผลการดำเนินงาน | ผลต่าง (รวม) | ผลต่าง (ย่อย) |
|-------|------------------------------------|----------------|----------------|--------------|---------------|
| 1 | ค่าใช้สอย | 5,059,451.60 | 4,792,302.28 | 267,149.32 | |
| | ค่าซ่อมแซมอาคารและสิ่งปลูกสร้าง | 377,861.60 | 172,500.00 | - | 205,361.60 |
| | ทำความสะอาด | 1,195,600.00 | 1,195,600.00 | - | - |
| | กำจัดขยะติดเชื้อ | 300,000.00 | 263,050.00 | - | 36,950.00 |
| | บริการทางการแพทย์ | 199,800.00 | 143,350.00 | - | 56,450.00 |
| | บริการอื่น | 1,656,190.00 | 1,443,950.28 | - | 212,239.72 |
| | ตรวจทางห้องปฏิบัติการ | 955,000.00 | 1,250,967.00 | | 295,967.00 |
| | เอ็กซ์เรย์ | 375,000.00 | 322,885.00 | - | 52,115.00 |
| 2 | ค่าสาธารณูปโภค | 3,999,592.95 | 3,346,279.96 | 653,312.99 | |
| 3 | ค่าวัสดุ | 31,166,700.46 | 29,127,587.31 | 2,039,113.16 | |
| | ยา | 16,010,704.80 | 15,858,172.22 | - | 152,532.58 |
| | วัสดุเภสัชกรรม | 407,120.00 | 315,275.00 | - | 91,845.00 |
| | วัสดุก่อสร้าง | 110,120.23 | 127,083.69 | | 16,963.46 |
| | วัสดุการแพทย์ทั่วไป | 4,369,104.88 | 3,875,802.48 | - | 493,302.40 |
| | วัสดุคอมพิวเตอร์ | 450,470.00 | 317,800.00 | - | 132,670.00 |
| | วัสดุเครื่องแต่งกาย | 64,200.00 | 40,800.00 | - | 23,400.00 |
| | วัสดุโฆษณาและเผยแพร่ | 19,600.00 | 8,600.00 | - | 11,000.00 |
| | วัสดุงานบ้านงานครัว | 414,139.65 | 325,128.77 | - | 89,010.88 |
| | วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น | 620,250.00 | 474,723.00 | - | 145,527.00 |
| | วัสดุทันตกรรม | 1,184,359.24 | 1,066,435.95 | - | 117,923.29 |
| | วัสดุบริโภค | 1,495,100.00 | 1,395,145.00 | - | 99,955.00 |
| | วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ | 174,867.84 | 128,742.00 | - | 46,125.84 |
| | วัสดุยานพาหนะและขนส่ง | 81,080.00 | 65,580.00 | - | 15,500.00 |
| | วัสดุวิทยาศาสตร์และการแพทย์ | 5,034,701.00 | 4,631,435.00 | - | 403,266.00 |
| | วัสดุสำนักงาน | 641,476.62 | 449,702.40 | - | 191,774.22 |
| | วัสดุอื่น | 89,406.20 | 47,161.80 | - | 42,244.40 |
| 4 | ครุภัณฑ์ | 604,440.00 | 517,340.00 | 87,100.00 | |
| 5 | งบค่าบริการทางการแพทย์ | 4,133,732.58 | 3,255,700.00 | 878,032.58 | |
| | | 44,963,917.59 | 41,039,209.55 | 3,924,708.05 | |
| | | 100.00% | 91.27% | -8.73% | |
| | การจัดซื้อวิธี e-bidding 4 โครงการ | 3,781,998.29 | 2,916,100.00 | -865,898.29 | |
| | | 100.00% | 77.10% | -22.90% | |
| | ผลการจัดซื้อจัดจ้าง | | 41,039,209.55 | 100.00% | |
| | หัก สาธารณูปโภค | | 3,346,279.96 | 8.15% | |
| | คงเหลือ | | 37,692,929.59 | | |
| | - เฉพาะเจาะจง | | 34,776,829.59 | 84.74% | |
| | - e-bidding | | 2,916,100.00 | 7.11% | |
| | | | | 100.00% | |